



Acórdão 00002/2022-1 - Plenário

Processo: 03247/2021-7

Classificação: Prestação de Contas Anual de Ordenador

Exercício: 2020

UG: FMS - Fundo Municipal de Saúde de Linhares

Relator: Sebastião Carlos Ranna de Macedo

Responsável: SAULO RODRIGUES MEIRELLES

FINANÇAS PÚBLICAS - PRESTAÇÃO DE CONTAS ANUAL DE ORDENADOR DE DESPESAS - FUNDO MUNICIPAL DE SAÚDE DE LINHARES - REGULAR - RECOMENDAR – ARQUIVAR.

O RELATOR EXMO. SR. CONSELHEIRO SEBASTIÃO CARLOS RANNA DE MACEDO:

1 RELATÓRIO

Versam os presentes autos sobre a Prestação de Contas Anual do Ordenador, referente ao exercício de 2020 em face do Fundo Municipal de Saúde de Linhares, sob a responsabilidade do Sr. Saulo Rodrigues Meirelles.

Mediante o **Relatório Técnico Contábil 0264/2021-1** (Doc.45), foi apresentada a conclusão e proposta de encaminhamento. O referido relatório foi produzido pelo NCE- Núcleo de Controle Externo de Contabilidade e Economia que opinou pelo julgamento regular da prestação de contas e na conclusão e proposta de encaminhamento constou que:

5. CONCLUSÃO E PROPOSTA DE ENCAMINHAMENTO

A Prestação de Contas Anual, ora avaliada, refletiu a atuação do gestor responsável (eis), no exercício das funções administrativas no **Fundo Municipal de Saúde de Linhares**.

Respeitado o escopo delimitado pela Resolução TC 297/2016, a análise consignada neste Relatório Técnico Contábil teve por base as informações apresentadas nas peças e demonstrativos contábeis encaminhados pelo gestor responsável, nos termos da Instrução Normativa 68/2020.

Sob o aspecto técnico-contábil, opina-se pelo julgamento regular da prestação de contas sob a responsabilidade de **SAULO RODRIGUES MEIRELLES**, no exercício de 2020, na forma do artigo 84 da Lei Complementar Estadual 621/2012.

Acrescenta-se sugestão de recomendar ao atual gestor do Fundo Municipal de Saúde de Linhares que avalie junto ao setor contábil, para os próximos exercícios, os registros contábeis patrimoniais e aqueles relativos a execução dos contratos de rateio, com finalidade de aplicar adequadamente a Instrução de Procedimentos Contábeis 10 (IPC 10 – Contabilização de Consórcio Público), fazendo os ajustes necessários em contas de ajustes e detalhando a participação em notas explicativas às demonstrações contábeis).

Ato contínuo foi exarada a **Instrução Técnica Conclusiva 0538/2021-8** (Doc.46), manifestando-se conforme a análise de mérito contida no **Relatório Técnico 0264/2021-1**, ou seja, pela **regularidade** da prestação de contas anual do ordenador Sr. Saulo Rodrigues Meirelles, no exercício de 2020, conforme dispõem o art. 84 da Lei Complementar 621/2012.

O Ministério Público de Contas, em manifestação da lavra do Excelentíssimo Procurador Luis Henrique Anastácio da Silva, **Parecer do Ministério Público de Contas 06173/2021-7** (Doc.50), anuiu à argumentação da equipe técnica.

É o relatório.

2 FUNDAMENTAÇÃO

Compulsando acuradamente os autos, verifico que o feito se encontra devidamente instruído, portanto, apto a um julgamento, eis que observados todos os trâmites legais e regimentais.

Ratifico integralmente o posicionamento da área técnica e do Ministério Público Especial de Contas para tomar como razão de decidir a fundamentação exarada no **Relatório Técnico 0264/2021-1**, abaixo transcrita:

1. INTRODUÇÃO

A Prestação de Contas Anual (PCA), objeto de apreciação nestes autos, reflete a atuação do gestor responsável, no exercício das funções administrativas.

Atendendo às disposições contidas no art. 135 do Regimento Interno do Tribunal de Contas do Espírito Santo e na Instrução Normativa 68/2020, a Prestação de Contas Anual (PCA) é composta pelas demonstrações contábeis e demais peças e documentos

que integram a referida PCA, constituindo-se nas contas do **Fundo Municipal de Saúde de Linhares**.

Foram identificadas limitações em relação ao escopo mínimo de análise definido no Anexo 3 da Resolução TC 297/2016, que trata das contas de gestão das unidades gestoras municipais em relação aos itens 04, 12 e 14.

Os créditos adicionais indicados no item 04 somente são detalhados no Demonstrativo dos Créditos Adicionais (arquivo DEMCADC) para as contas consolidadas, onde são avaliados, o que não permite análise na unidade gestora.

Em relação à ordem cronológica de pagamentos, prevista no item 12, neste exercício foram solicitados arquivos relativos à existência de normativos elaborados no âmbito do ente com finalidade de regulamentar a ordem cronológica de pagamentos a que se refere o artigo 5º da Lei 8.666/93 e artigo 141 da Lei 14.133/2021 (nova Lei de Licitações e Contratos Administrativos). O responsável pela UG informou que existe no **Município de Linhares** a Instrução Normativa SFI N°. 001/2020 que regulamentou formalmente a política de ordem cronológica pelos órgãos do executivo municipal, objetivando assim maior controle, transparência, eficácia e eficiência (Prestação de Contas Anual 13160/2021-5, peça 25).

Quanto ao item 14 que prevê a utilização de achados constantes de processos de fiscalizações da UG, com potencial de repercussão nas contas, não foram implementadas rotinas internas nos sistemas de controle que permitam o cruzamento das informações para este fim.

As contas ora apresentadas foram objeto de análise pelo Auditor de Controle Externo que subscreve o presente Relatório Técnico Contábil (RTC), com vistas ao julgamento das contas de gestão do responsável.

Considerando as limitações indicadas e o resultado da análise do processo sob apreciação, tem-se a evidenciar o que segue:

2. FORMALIZAÇÃO

2.1 CUMPRIMENTO DE PRAZO

Considerando que a prestação de contas foi entregue em **25/03/2021**, via sistema CidadES, verifica-se que a unidade gestora observou o prazo limite de **30/04/2021**, definido em instrumento normativo aplicável.

Dessa forma, com vistas ao cumprimento do disposto no artigo 71, inciso III, da Constituição Estadual e art. 168 do Regimento Interno do TCEES, o prazo para julgamento das contas encerra-se em **31/12/2022**.

2.2 ASSINATURA DA PRESTAÇÃO DE CONTAS ANUAL

Constata-se que os arquivos que compõem a prestação de contas foram assinados eletronicamente pelo gestor responsável por seu encaminhamento, pelo responsável técnico pela contabilidade e pelo responsável pelo controle interno, quando for o caso.

3. GESTÃO PÚBLICA

3.1 PONTOS DE CONTROLE E JUSTIFICATIVAS PRÉVIAS

Com base em controles predefinidos no sistema CidadES, não foram encontradas inconsistências que merecessem a solicitação de justificativas prévias.

3.2 ANÁLISE DE CONSISTÊNCIAS DAS DEMONSTRAÇÕES CONTÁBEIS

Por meio do Sistema CidadES, segundo os pontos de controle predefinidos, foi realizada a análise de consistência dos dados encaminhados pelo responsável e evidenciados no Balanço Orçamentário, Balanço Financeiro, Balanço Patrimonial e Demonstração das Variações Patrimoniais, tal como demonstrado a seguir.

3.2.1 Análise entre o Balanço Financeiro e o Balanço Orçamentário em relação aos restos a pagar não processados

Base Legal: arts. 85, 101, 102 e 103 da Lei 4.320/1964

Entende-se que o valor da inscrição de restos a pagar não processados (exercício atual) informado no Balanço Financeiro deve ser igual ao total da despesa empenhada subtraído o total da despesa liquidada informada no Balanço Orçamentário, conforme demonstrado na tabela abaixo:

Tabela 1) Restos a Pagar não Processados

Balanço Financeiro (a)	4.135.267,56
Balanço Orçamentário (b)	4.135.267,56
Divergência (a-b)	0,00

Fonte: Processo TC 03247/2021-7 - Prestação de Contas Anual/2020

Pelo exposto, verifica-se a existência de conformidade entre os demonstrativos contábeis.

3.2.2 Análise entre o Balanço Financeiro e o Balanço Orçamentário em relação aos restos a pagar processados

Base Legal: arts. 85, 101, 102 e 103 da Lei 4.320/1964

Entende-se que o valor da inscrição de restos a pagar processados (exercício atual), informada no Balanço Financeiro deve ser igual ao total da despesa liquidada subtraído o total da despesa paga informada no Balanço Orçamentário, conforme demonstrado na tabela abaixo:

Tabela 2) Restos a Pagar Processados

Balanço Financeiro (a)	966.588,91
Balanço Orçamentário (b)	966.588,91
Divergência (a-b)	0,00

Fonte: Processo TC 03247/2021-7 - Prestação de Contas Anual/2020

Pelo exposto, verifica-se a existência de conformidade entre os demonstrativos contábeis.

3.2.3 Análise da execução orçamentária na dotação Reserva de Contingência informada no Balanço Orçamentário

Base Legal: art. 5º, Inciso III, da Lei Complementar 101/2000; art. 5º da Portaria MOG 42/1999; art. 8º da Portaria STN/SOF 163/2001

Verificou-se, com base nas informações do Balanço Orçamentário, se houve execução de despesa orçamentária na dotação "Reserva de Contingência":

Tabela 3) Execução de despesa na dotação Reserva de Contingência

Despesas Empenhadas	0,00
Despesas Liquidada	0,00
Despesas Paga	0,00

Fonte: Processo TC 03247/2021-7 - Prestação de Contas Anual/2020 - BALANCORR

Pelo exposto, verifica-se a ausência de execução orçamentária na dotação da Reserva de Contingência.

3.2.4 Análise de execução orçamentária na dotação Reserva do RPPS informada no Balancete da Execução Orçamentária da Despesa

Base Legal: art. 8º da Portaria STN/SOF 163/2001

Verificou-se, com base nas informações do Balancete da Execução Orçamentária da Despesa (BALEXOD), se houve execução de despesa orçamentária na dotação "Reserva do RPPS":

Tabela 4) Execução de despesa na dotação Reserva do RPPS

Despesas Empenhadas	0,00
Despesas Liquidada	0,00
Despesas Paga	0,00

Fonte: Processo TC 03247/2021-7 - Prestação de Contas Anual/2020 - BALANCORR

Pelo exposto, verifica-se a ausência de execução orçamentária na dotação da Reserva do RPPS.

3.2.5 Análise entre o Balanço Financeiro e o Balanço Orçamentário em relação à receita orçamentária

Base Legal: artigos 85, 101, 102 e 103 da Lei 4.320/1964

Entende-se que o total da receita orçamentária (exercício atual) informado no Balanço Financeiro deve ser igual ao total da receita orçamentária informado no Balanço Orçamentário, conforme demonstrado na tabela abaixo:

Tabela 5) Total da Receita Orçamentária

Balanço Financeiro (a)	99.324.657,44
Balanço Orçamentário (b)	99.324.657,44
Divergência (a-b)	0,00

Fonte: Processo TC 03247/2021-7 - Prestação de Contas Anual/2020

Pelo exposto, verifica-se a existência de conformidade entre os demonstrativos contábeis.

3.2.6 Análise entre o Balanço Financeiro e o Balanço Orçamentário em relação à despesa orçamentária

Base Legal: artigos 85, 101, 102 e 103 da Lei 4.320/1964

Entende-se que o total da despesa orçamentária (exercício atual) informado no Balanço Financeiro deve ser igual ao total da despesa orçamentária informado no Balanço Orçamentário, conforme demonstrado na tabela abaixo:

Tabela 6) Total da Despesa Orçamentária

Balanço Financeiro (a)	221.522.642,29
Balanço Orçamentário (b)	221.522.642,29
Divergência (a-b)	0,00

Fonte: Processo TC 03247/2021-7 - Prestação de Contas Anual/2020

Pelo exposto, verifica-se a existência de conformidade entre os demonstrativos contábeis.

3.2.7 Análise entre o Balanço Financeiro e o Balanço Patrimonial em relação ao saldo do exercício anterior da conta Caixa e Equivalentes de Caixa

Base Legal: artigos 85, 101, 103 e 105 da Lei 4.320/1964

Entende-se que o saldo da conta Caixa e Equivalentes de Caixa (exercício anterior) informado no Balanço Financeiro deve ser igual ao informado no Balanço Patrimonial (coluna exercício anterior), conforme demonstrado na tabela abaixo:

Tabela 7) Conta Caixa e Equivalentes de Caixa (exercício anterior)

Balanço Financeiro (a)	8.647.876,95
Balanço Patrimonial (b)	8.647.876,95
Divergência (a-b)	0,00

Fonte: Processo TC 03247/2021-7 - Prestação de Contas Anual/2020

Pelo exposto, verifica-se a existência de conformidade entre os demonstrativos contábeis.

3.2.8 Análise entre o Balanço Financeiro e o Balanço Patrimonial em relação ao saldo do exercício atual da conta Caixa e Equivalentes de Caixa

Base Legal: artigos 85, 101, 103 e 105 da Lei 4.320/1964

Entende-se que o saldo da conta Caixa e Equivalentes de Caixa (exercício atual) informado no Balanço Financeiro deve ser igual ao informado no Balanço Patrimonial (coluna exercício atual), conforme demonstrado na tabela abaixo:

Tabela 8) Conta Caixa e Equivalentes de Caixa (exercício atual)

Balanço Financeiro (a)	20.755.080,88
Balanço Patrimonial (b)	20.755.080,88
Divergência (a-b)	0,00

Fonte: Processo TC 03247/2021-7 - Prestação de Contas Anual/2020

Pelo exposto, verifica-se a existência de conformidade entre os demonstrativos contábeis.

3.2.9 Análise entre a Demonstração das Variações Patrimoniais e o Balanço Patrimonial em relação ao resultado patrimonial

Base Legal: artigos 85, 101, 104 e 105 da Lei 4.320/1964

Entende-se que o resultado patrimonial apurado na Demonstração das Variações Patrimoniais (DVP) deve ser igual ao resultado do exercício no patrimônio líquido do Balanço Patrimonial, conforme demonstrado na tabela abaixo:

Tabela 9) Resultado Patrimonial

Exercício atual	
DVP (a)	16.886.101,40
Balanço Patrimonial (b)	16.886.101,40
Divergência (a-b)	0,00
Exercício anterior	
DVP (a)	680.742,16
Balanço Patrimonial (b)	680.742,16
Divergência (a-b)	0,00

Fonte: Processo TC 03247/2021-7 - Prestação de Contas Anual/2020

Pelo exposto, verifica-se a existência de conformidade entre os demonstrativos contábeis.

3.2.10 Análise entre os totais dos saldos devedores e dos saldos credores

Base Legal: artigos 85, 86 e 88 da Lei 4.320/1964

Entende-se que os saldos devedores devem ser iguais aos saldos credores, conforme demonstrado na tabela abaixo:

Tabela 10) Comparativo dos saldos devedores e credores

Saldos Devedores (a) = I + II	283.624.454,59
Ativo (BALPAT) – I	55.058.469,77
Variações Patrimoniais Diminutivas (DEMVAS) - II	228.565.984,82
Saldos Credores (b) = III – IV + V	283.624.454,59
Passivo Total = Passivo Exigível + Patrimônio Líquido (BALPAT) – III	55.058.469,77
Resultado Exercício (BALPAT) – IV	16.886.101,40
Variações Patrimoniais Aumentativas (DEMVAS) - V	245.452.086,22
Divergência (c) = (a) - (b)	0,00

Fonte: Processo TC 03247/2021-7 - Prestação de Contas Anual/2020

Pelo exposto, verifica-se observância ao método das partidas dobradas.

3.2.11 Análise da despesa executada em relação à dotação atualizada

Base Legal: artigos 85, 90, 91, 102 da Lei 4.320/1964

Entende-se que o valor da despesa executada no Balanço Orçamentário deve ser menor ou igual à dotação orçamentária atualizada, conforme demonstrado na tabela abaixo:

Tabela 11) Execução da Despesa Orçamentária

Despesa Empenhada (a)	221.522.642,29
Dotação Atualizada (b)	232.128.622,95
Execução da despesa em relação à dotação (a-b)	-10.605.980,66

Fonte: Processo TC 03247/2021-7 - Prestação de Contas Anual/2020 - BALORC

Pelo exposto, verifica-se que não houve execução orçamentária da despesa em valores superiores à dotação atualizada.

3.3 DISPONIBILIDADES E REGISTROS PATRIMONIAIS

A Secretaria do Tesouro Nacional (STN) conceitua o Balanço Patrimonial, em seu Manual de Contabilidade Aplicado ao Setor Público (MCASP), como “Demonstração contábil que evidencia, qualitativa e quantitativamente, a situação patrimonial da entidade pública, por meio de contas representativas do patrimônio público, além das contas de compensação¹”.

No ativo circulante, segundo prescreve o MCASP, devem ser demonstrados os ativos que atendam a qualquer um dos seguintes critérios: seja caixa ou equivalente de caixa; sejam realizáveis ou mantidos para venda ou consumo dentro do ciclo operacional da entidade; sejam mantidos primariamente para negociação; sejam realizáveis até doze meses após a data das demonstrações contábeis.

Dentre os valores evidenciados nas contas que compõem o ativo circulante, devem ser demonstrados os saldos de bens em estoques, dentre os quais estão compreendidos os

¹ BRASIL. Secretaria do Tesouro Nacional. **Manual de Contabilidade Aplicado ao Setor Público**: Aplicado à União e aos Estados, Distrito Federal e Municípios. 7. ed. Brasília: Secretaria do Tesouro Nacional, Coordenação-Geral de Normas de Contabilidade Aplicadas à Federação, 2016.

bens adquiridos, produzidos ou em processo de elaboração pela entidade com o objetivo de venda ou utilização própria no curso normal das atividades.

No ativo não circulante, grupo imobilizado, estão compreendidos os direitos que tenham por objeto bens corpóreos destinados à manutenção das atividades da entidade ou exercidos com essa finalidade, inclusive os decorrentes de operações que transfiram a ela os benefícios, os riscos e o controle desses bens.

3.3.1 Confronto entre o saldo contábil das disponibilidades e o saldo bancário evidenciados no Termo de Verificação das Disponibilidades

Nas tabelas a seguir, demonstram-se os valores extraídos dos demonstrativos encaminhados na prestação de contas em análise:

Tabela 12) Análise das Disponibilidades

Em R\$ 1,00

TVDISP										EXTRATO AUTOM.
Banco	Ag.	Conta	Tipo Conta ¹	Compl. Conta	Fonte	Saldo Contábil (a)	Saldo Bancário	Saldo Bancário Conciliado (b)	Difer. (b-a)	Saldo Bancário Recebido
001	04782	83912	1	2287	1 - 710 - 0000 / 1 - 211 - 0000	0,00	0,00	0,00	0,00	Não há convênio
001	04782	83912	3	2288	1 - 710 - 0000 / 1 - 220 - 0002 / 1 - 212 - 0000 / 1 - 211 - 0000	1.865.68 1,77	1.865.68 1,77	1.865.681,7 7	0,00	Não há convênio
001	04782	83913	1	2285	1 - 211 - 0000	0,00	0,00	0,00	0,00	Não há convênio
001	04782	83913	3	2286	1 - 220 - 0002 / 1 - 212 - 0000 / 1 - 211 - 0000	996.022, 83	996.022, 83	996.022,83	0,00	Não há convênio
021	0124	2949856	1	2191	1 - 212 - 0000	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
021	0124	2949856	2	005	1 - 215 - 0000 / 1 - 214 - 0000 / 1 - 213 - 0000 / 1 - 212 - 0000	266.593, 07	266.593, 07	266.593,07	0,00	266.593,07
021	0124	2006708	1	1099	2 - 211 - 0000 / 1 - 211 - 0000 / 1 - 001 - 0000	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
021	0124	2006708	2	001	1 - 220 - 0002 / 1 - 212 - 0000 / 1 - 211 - 0000	3.779.24 4,00	3.758.59 9,00	3.779.244,0 0	0,00	3.779.244,00
021	0124	2006710	1	1100	2 - 214 - 0000 / 2 - 211 - 0000 / 1 - 710 - 0000 / 1 - 530 - 0000 / 1 - 214	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

					- 0000 / 1 - 213 - 0000 / 1 - 211 - 0000 / 1 - 001 - 0000					
021	0124	2006710	2	001	1 - 220 - 0002 / 1 - 212 - 0000 / 1 - 211 - 0000	3.190.68 3,37	3.190.68 3,37	3.190.683,3 7	0,00	3.190.683,37
021	0124	2092683	1	1144	1 - 220 - 0002	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
021	0124	2092683	2	005	1 - 520 - 0001 / 1 - 220 - 0002	350.168, 67	350.168, 67	350.168,67	0,00	350.168,67
021	0124	2092687	1	1142	1 - 220 - 0002	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
021	0124	2251070	1	1313	1 - 290 - 0000	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
021	0124	2251070	2	005	1 - 290 - 0000 / 1 - 220 - 0002 / 1 - 212 - 0000 / 1 - 211 - 0000	50.420,4 3	50.420,4 3	50.420,43	0,00	50.420,43
021	0124	2427359	1	2354	1 - 520 - 0001	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
021	0124	2713109	1	1821	1 - 213 - 0000	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
021	0124	2713109	2	005	1 - 215 - 0000 / 1 - 214 - 0000 / 1 - 213 - 0000 / 1 - 212 - 0000	677.603, 31	677.603, 31	677.603,31	0,00	677.603,31
021	0124	2842194	1	1883	1 - 930 - 0000	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
021	0124	2842194	2	005	1 - 930 - 0000 / 1 - 220 - 0002 / 1 - 212 - 0000 / 1 - 211 - 0000	52.574,9 4	52.574,9 4	52.574,94	0,00	52.574,94
021	0124	2931825	1	2124	1 - 520 - 0001	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00*
021	0124	2942393	1	2122	1 - 213 - 0000	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
021	0124	2942393	2	005	1 - 215 - 0000 / 1 - 214 - 0000 / 1 - 213 - 0000 / 1 - 212 - 0000	114.718, 41	114.718, 41	114.718,41	0,00	114.718,41
021	0124	3167626	1	2328	1 - 520 - 0001 / 1 - 211 - 0000	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
021	0124	3167626	2	005	1 - 520 - 0001 / 1 - 215 - 0000 / 1 - 214 - 0000 /	3.794.88 4,80	3.794.88 4,80	3.794.884,8 0	0,00	3.794.884,80

					1 - 213 - 0000 / 1 - 212 - 0000					
021	0124	3171478	1	2335	1 - 213 - 0000	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
021	0124	3175029	1	2340	1 - 520 - 0001	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
021	021	2851943	1	2019	2 - 530 - 0000 / 1 - 530 - 0000 / 1 - 240 - 0000	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
021	021	2851943	2	005	1 - 530 - 0000	153.031, 61	153.031, 61	153.031,61	0,00	Etrato encaminhado em PDF - CIDADES
104	0555	109	1	1121	2 - 211 - 0000 / 1 - 214 - 0000 / 1 - 211 - 0000	0,00	0,00	0,00	0,00	Não há convênio
104	0555	109	3	1122	1 - 220 - 0002 / 1 - 215 - 0000 / 1 - 214 - 0000 / 1 - 213 - 0000 / 1 - 212 - 0000 / 1 - 211 - 0000	1.203.70 6,93	1.203.70 6,93	1.203.706,9 3	0,00	Não há convênio
104	0555	624014	1	1322	1 - 215 - 0000	0,00	0,00	0,00	0,00	Não há convênio
104	0555	624014	3	1323	1 - 215 - 0000 / 1 - 214 - 0000 / 1 - 213 - 0000 / 1 - 212 - 0000	61.611,5 8	61.611,5 8	61.611,58	0,00	Não há convênio
104	0555	624015	1	1324	1 - 215 - 0000	0,00	0,00	0,00	0,00	Não há convênio
104	0555	624015	3	1325	1 - 220 - 0002 / 1 - 215 - 0000 / 1 - 214 - 0000 / 1 - 213 - 0000 / 1 - 212 - 0000 / 1 - 211 - 0000	40.475,1 8	40.475,1 8	40.475,18	0,00	Não há convênio
104	0555	624016	1	1326	1 - 215 - 0000	0,00	0,00	0,00	0,00	Não há convênio
104	0555	624016	3	1327	1 - 215 - 0000 / 1 - 214 - 0000 / 1 - 213 - 0000 / 1 - 212 - 0000	30.805,7 9	30.805,7 9	30.805,79	0,00	Não há convênio
104	0555	624017	1	1328	1 - 215 - 0000	0,00	0,00	0,00	0,00	Não há convênio
104	0555	624017	3	1329	1 - 215 - 0000 / 1 - 214	61.611,5 8	61.611,5 8	61.611,58	0,00	Não há convênio

					- 0000 / 1 - 213 - 0000 / 1 - 212 - 0000					
104	0555	624018	1	1330	1 - 215 - 0000	0,00	0,00	0,00	0,00	Não há convênio
104	0555	624018	3	1331	1 - 215 - 0000 / 1 - 214 - 0000 / 1 - 213 - 0000 / 1 - 212 - 0000	30.356,3 8	30.356,3 8	30.356,38	0,00	Não há convênio
104	0555	624021	1	1670	1 - 215 - 0000	0,00	0,00	0,00	0,00	Não há convênio
104	0555	624021	3	1671	1 - 215 - 0000 / 1 - 214 - 0000 / 1 - 213 - 0000 / 1 - 212 - 0000	0,00	0,00	0,00	0,00	Não há convênio
104	0555	624024	1	1586	1 - 215 - 0000	0,00	0,00	0,00	0,00	Não há convênio
104	0555	624024	1	1587	1 - 215 - 0000 / 1 - 214 - 0000 / 1 - 213 - 0000 / 1 - 212 - 0000	252.442, 21	252.442, 21	252.442,21	0,00	Não há convênio
104	0555	624026	1	1742	1 - 215 - 0000	0,00	0,00	0,00	0,00	Não há convênio
104	0555	624026	3	1743	1 - 215 - 0000 / 1 - 214 - 0000 / 1 - 213 - 0000 / 1 - 212 - 0000	779.568, 09	779.568, 09	779.568,09	0,00	Não há convênio
104	0555	624029	1	2012	2 - 214 - 0000 / 1 - 214 - 0000 / 1 - 212 - 0000 / 1 - 211 - 0000	0,00	0,00	0,00	0,00	Não há convênio
104	0555	624029	3	2013	1 - 215 - 0000 / 1 - 214 - 0000 / 1 - 213 - 0000 / 1 - 212 - 0000	2.418.82 8,22	2.418.82 8,22	2.418.828,2 2	0,00	Não há convênio
104	0555	624030	1	2010	1 - 215 - 2100 / 1 - 215 - 0000	0,00	0,00	0,00	0,00	Não há convênio
104	0555	624030	3	2011	1 - 215 - 0000 / 1 - 214 - 0000 / 1 - 213 - 0000 / 1 - 212 - 0000	584.047, 71	584.047, 71	584.047,71	0,00	Não há convênio
TOTAL						20.755.0 80,88	20.734.4 35,88	20.755.080, 88	0,00	-

Fonte: Processo TC 03247/2021-7 - Prestação de Contas Anual/2020 - TVDISP

Nota 1 - Conforme Anexo III da IN 68/2020, os tipos de contas bancárias são: 1 - Conta Movimento e 2 - Conta Aplicação – 3 – Conta Poupança

* Encaminhado através de SOLRET, conforme peça 44

Tabela 13) Caixa e Equivalentes de Caixa (Saldo Contábil)

Em R\$ 1,00

Contas Contábeis	Balanco Patrimonial (a)	TVDISP (b)	Diferença (a-b)
Caixa e Equivalentes de Caixa (1.1.1.0.0.00.00)	20.755.080,88	20.755.080,88	0,00

Fonte: Processo TC 03247/2021-7 - Prestação de Contas Anual/2020

Da conciliação entre os registros constantes dos extratos bancários e contábeis, no encerramento do exercício financeiro de **2020**, relativos às disponibilidades financeiras em conta corrente/aplicação, verifica-se que as demonstrações contábeis refletem adequadamente os saldos constantes dos extratos bancários.

3.3.2 Análise entre o saldo contábil dos demonstrativos contábeis e o valor dos inventários de bens

A análise dos registros patrimoniais restringiu-se à avaliação dos valores demonstrados nas contas de estoques e de bens móveis, imóveis e intangíveis.

Na tabela a seguir, demonstram-se os valores extraídos das demonstrações contábeis e do inventário de bens realizado em 31/12/2020:

Tabela 14) Estoques, Imobilizados e Intangíveis

Em R\$ 1,00

Descrição	Balanco Patrimonial (a)	Inventário (b)	Diferença (a-b)
Estoques	5.027.013,54	5.027.013,54	0,00
Bens Móveis	16.295.141,23	16.295.141,23	0,00
Bens Imóveis	14.083.451,12	14.083.451,12	0,00
Bens Intangíveis	0,00	0,00	0,00

Fonte: Processo TC 03247/2021-7 - Prestação de Contas Anual/2020

Com base na tabela anterior, constata-se que os valores inventariados dos bens móveis, imóveis, intangíveis e em almoxarifado foram devidamente evidenciados em suas respectivas contas contábeis do Balanco Patrimonial.

3.3.3 Análise quanto reconhecimento, mensuração e evidenciação da depreciação, amortização ou exaustão.

A obrigatoriedade dos registros contábeis relativos ao reconhecimento, mensuração e evidenciação da depreciação, amortização ou exaustão; reavaliação e redução ao valor recuperável dos ativos iniciou em 2020 para os Municípios, conforme IN TC 36/17 e alterações.

Compulsando o balancete de verificação anual – BALVER (peça 20) foi identificado o registro na conta 1.2.3.8.1.00.00 - DEPRECIACAO, EXAUSTAO E AMORTIZACAO ACUMULADAS o montante de **R\$ 1.577.226,35**, referente ao exercício de 2020, o mesmo valor foi registrado na demonstração das variações patrimoniais – DVP (peça 04).

Dessa forma, conclui-se que a UG vem registrando por competência as despesas com depreciação de seus bens.

3.4 ANÁLISE DO RELATÓRIO E DO PARECER DO CONTROLE INTERNO

Ao analisar o Relatório e o Parecer Conclusivo do Controle Interno, exigidos no §2º do art. 82 da Lei Complementar Estadual 621/2012, no §4º do art. 135 do Regimento Interno do TCEES e na IN 68/2020, constatou-se que a Unidade de Controle Interno informou

que foi realizado no exercício de 2020, procedimentos de controle, objetivando apoiar o controle externo no exercício de sua missão institucional, dentre os procedimentos realizados, a UCI destacou os seguintes procedimentos:

APRESENTAÇÃO

[...]

3. RELATÓRIO

[...]

3.1 PONTOS DE CONTROLE IN TC 43/2017

[...]

3.2. GESTÃO PÚBLICA

[...]

3.2.3. RECOLHIMENTO DE CONTRIBUIÇÕES PREVIDENCIÁRIAS

[...]

3.2.4. PARCELAMENTOS DE DÉBITOS PREVIDENCIÁRIOS

[...]

Diante disso, a Controladoria Geral opinou no sentido que as demonstrações contábeis e as demais peças representam adequadamente a posição orçamentária, financeira, patrimonial e de gestão fiscal (peça 38), conforme a seguinte conclusão:

[...]

3. Parecer conclusivo

Diante do informado, frisamos que foram examinados os pontos indicados neste relatório, referente à prestação de contas anual do exercício de 2020, da **Unidade Gestora Fundo Municipal** de Saúde, que teve como ordenador de despesas o senhor Saulo Rodrigues Meirelles, com o objetivo de:

[...]

Considerando o escopo das avaliações apresentadas neste documento, informamos que não constatamos irregularidades, por isso em nossa opinião as demonstrações e demais relatórios contábeis que foram analisados, representam de forma **REGULAR** a posição orçamentária, financeira e patrimonial do exercício a que se refere.

3.5 RECOLHIMENTO DE CONTRIBUIÇÕES PREVIDENCIÁRIAS

Com base nas peças que integram a Prestação de Contas Anual, demonstram-se os valores empenhados, liquidados e pagos, a título de obrigações previdenciárias (contribuição patronal) devidas pela unidade gestora, bem como os valores retidos dos servidores e recolhidos para os fundos de previdência.

Tabela 15) Contribuições Previdenciárias – Patronal **Em R\$ 1,00**

Regime de Previdência	BALEXOD (PCM)			FOLHA DE PAGAMENTO (PCF)	% Registrado (B/D*100)	% Pago (C/D*100)
	Empenhado (A)	Liquidado (B)	Pago (C)	Devido (D)		
Regime Próprio de Previdência Social	5.968.268,49	5.968.268,49	5.968.268,49	5.910.236,93	100,98	100,98
Regime Geral de Previdência Social	9.180.610,73	9.180.610,73	9.045.804,39	8.991.196,72	102,11	100,61
Totais	15.148.879,22	15.148.879,22	15.014.072,88	14.901.433,65	101,66	100,76

Fonte: Processo TC 03247/2021-7 - Prestação de Contas Anual/2020

Tabela 16): Contribuições Previdenciárias – Servidor **Em R\$ 1,00**

Regime de Previdência	DEMCSE	FOLHA DE	%	%
-----------------------	--------	----------	---	---

			PAGAMENTO (PCF)	Registrado (A/Cx100)	Recolhido (B/Cx100)
	Valores Retidos (A)	Valores Recolhidos (B)	Devido (C)		
Regime Próprio de Previdência Social	3.383.553,08	3.383.553,08	3.388.210,00	99,86	99,86
Regime Geral de Previdência Social	3.040.273,05	3.040.273,05	3.038.284,30	100,06	100,06
Totais	6.423.826,13	6.423.826,13	6.426.494,30	99,95	99,95

Fonte: Processo TC 03247/2021-7 - Prestação de Contas Anual/2020

3.5.1 Regime Próprio de Previdência Social (RPPS)

3.5.1.1 Análise entre o valor liquidado das obrigações previdenciárias da Unidade Gestora e o valor informado no resumo anual da folha de pagamentos (RPPS)
Base Normativa: Art. 85, 87, 102 e 103 da Lei 4.320/64 e artigo 40 da CF de 1988.

No que tange às contribuições previdenciárias do RPPS (parte patronal), verifica-se, das tabelas acima, que os valores registrados pela unidade gestora, no decorrer do exercício em análise, representaram **100,98%** dos valores devidos, sendo considerados como aceitáveis, para fins de análise das contas.

3.5.1.2 Análise entre o valor pago de obrigações previdenciárias da Unidade Gestora e o valor informado no resumo anual da folha de pagamentos (RPPS)

Base Normativa: artigo 40 da CF de 1988.

Os valores pagos pela unidade gestora, em relação às contribuições previdenciárias do RPPS (parte patronal), no decorrer do exercício em análise, representaram **100,98%** dos valores devidos (informados no resumo anual da folha de pagamentos), sendo considerados como aceitáveis, para fins de análise das contas.

3.5.1.3 Análise entre o valor retido das obrigações previdenciárias do servidor e o valor informado no resumo anual da folha de pagamentos (RPPS)

Base Normativa: Art. 85, 87, 102 e 103 da Lei 4.320/64 e artigo 40 da CF de 1988.

Em relação às contribuições previdenciárias do RPPS (parte do servidor), observa-se, das tabelas acima, que os valores registrados pela unidade gestora, no decorrer do exercício em análise, representaram **99,86%** dos valores devidos, sendo considerados como aceitáveis, para fins de análise das contas.

3.5.1.4 Análise entre o valor recolhido das obrigações previdenciárias do servidor e o valor informado no resumo anual da folha de pagamentos (RPPS)

Base Normativa: artigo 40 da CF de 1988.

Os valores recolhidos pela unidade gestora, referentes as contribuições previdenciárias do RPPS (parte do servidor), no decorrer do exercício em análise, representaram **99,86%** dos valores devidos, sendo considerados como aceitáveis, para fins de análise das contas.

3.5.2 Regime Geral de Previdência Social (RGPS)

3.5.2.1 Análise entre o valor liquidado das obrigações previdenciárias da Unidade Gestora e o valor informado no resumo anual da folha de pagamentos (RGPS)

Base Normativa: Art. 85, 87, 102 e 103 da Lei 4.320/64 e artigo 15, I c/c 22, I e II da Lei Federal nº 8212/1991

No que tange às contribuições previdenciárias do RGPS (parte patronal), verifica-se, das tabelas acima, que os valores registrados pela unidade gestora, no decorrer do exercício em análise, representaram **102,11%** dos valores devidos, sendo considerados como aceitáveis, para fins de análise das contas.

3.5.2.2 Análise entre o valor pago de obrigações previdenciárias da Unidade Gestora e o valor informado no resumo anual da folha de pagamentos (RGPS)

Base Normativa: artigo 15, I c/c 22, I e II da Lei Federal nº 8212/1991

Os valores pagos pela unidade gestora, em relação às contribuições previdenciárias do RGPS (parte patronal), no decorrer do exercício em análise, representaram **100,61%** dos valores devidos, sendo considerados como aceitáveis, para fins de análise das contas.

3.5.2.3 Análise entre o valor retido das obrigações previdenciárias do servidor e o valor informado no resumo anual da folha de pagamentos (RGPS)

Base Normativa: Art. 85, 87, 102 e 103 da Lei 4.320/64 e artigo 15, I c/c 22, I e II da Lei Federal nº 8212/1991

Em relação às contribuições previdenciárias do RGPS (parte do servidor), observa-se, das tabelas acima, que os valores registrados pela unidade gestora, no decorrer do exercício em análise, representaram **100,06%** dos valores devidos, sendo considerados como aceitáveis, para fins de análise das contas.

3.5.2.4 Análise entre o valor recolhido das obrigações previdenciárias do servidor e o valor informado no resumo anual da folha de pagamentos (RGPS)

Base Normativa: artigo 15, I c/c 22, I e II da Lei Federal nº 8212/1991

Os valores recolhidos pela unidade gestora, referentes as contribuições previdenciárias do RGPS (parte do servidor), no decorrer do exercício em análise, representaram **100,06%** dos valores devidos, sendo considerados como aceitáveis, para fins de análise das contas.

3.6 PARCELAMENTOS DE DÉBITOS PREVIDENCIÁRIOS

No que se refere aos parcelamentos de débitos previdenciários, a análise técnico-contábil limitou-se a avaliar se existem dívidas previdenciárias registradas no passivo permanente da unidade gestora, e se essas dívidas estão sendo pagas, tendo por base o estoque da dívida evidenciado no Balanço Patrimonial do exercício anterior, a movimentação no exercício e o estoque da dívida no encerramento do exercício de referência da PCA.

Conforme exame dos arquivos BALPAT, BALVER-ANUAL, DEMDIF e DEMDFL chegamos à conclusão de que não há movimentação na conta Serviços da Dívida a Pagar no exercício de 2020, bem como não há identificação de dívidas previdenciárias no balanço patrimonial ou balancete de verificação, além de não haver saldo no demonstrativo de dívida fundada.

3.7 RECONHECIMENTO, MENSURAÇÃO E EVIDENCIAÇÃO DAS OBRIGAÇÕES DECORRENTES DE BENEFÍCIOS A EMPREGADOS POR COMPETÊNCIA

A obrigatoriedade dos registros contábeis em relação ao reconhecimento, mensuração e evidenciação de obrigações decorrentes de benefícios a empregados por competência iniciou em 31 de dezembro de 2015 para os Municípios e Estado, conforme IN TC 36/17.

De acordo com a NBC TSP 15 – Benefícios a Empregados, as provisões não se confundem com os demais passivos, tais como passivos derivados de apropriações por competência, decorrentes de bens ou serviços recebidos, mas que não tenham sido pagos, faturados ou formalmente acordados com o fornecedor, incluindo os valores devidos aos empregados, como, por exemplo, valores relacionados ao pagamento de **férias e décimo terceiro salário**.

Compulsando o balancete de verificação anual – BALVER (peça 20), referente ao exercício de 2020, foi identificado a movimentação a débito e a crédito na conta 2.1.1.1.1.01.02 - DECIMO TERCEIRO SALÁRIO (F) no montante de **R\$ 5.183.813,34** e **R\$ 5.186.109,76**, respectivamente. Apresentando o saldo inicial de R\$ 5.672,00 e o saldo final de R\$ 7.968,42.

Já na conta 2.1.1.1.1.01.03 – FÉRIAS (F), foi identificado a movimentação a débito e a crédito nos valores de **R\$ 8.225.074,63** e **8.230.368,19**, respectivamente. Apresentando o saldo inicial de R\$ 20.260,62 e o saldo final de R\$ 25.554,18.

Conclui-se que a unidade gestora vem apropriando as despesas com décimo terceiro e férias por competência.

3.8 MOVIMENTAÇÃO DE RECURSOS EM CONTRATOS DE RATEIO

Nesse item, foi verificado os registros contábeis na execução orçamentária e financeira dos Contratos de Rateio.

Na execução orçamentária do **Fundo Municipal de Saúde de Linhares**, constatou-se na Prestação de Contas Mensal – PCM (Controle de Despesa por Empenho) informações referentes às despesas orçamentárias na modalidade de aplicação “71 – TRANSFERENCIAS À CONSÓRCIOS PÚBLICOS MEDIANTE CONTRATO DE RATEIO” conforme Tabela 17:

Tabela 17): Valores transferidos à consórcios públicos mediante rateio pela UG

Contrato de Rateio	Consórcio	Valor do Contrato	Empenhado	Liquidado	Pago	Saldo
015/2020	02.618.132/0001-07 - Consórcio Público da Região Polinorte - CIM POLINORTE	444.652,34	444.652,34	444.652,34	444.652,34	0,00

Fonte: Processo TC 03247/2021-7 - Prestação de Contas Anual/2020

A Tabela 18 evidencia o comportamento das contas patrimoniais de controle da participação em consórcios públicos em relação ao exercício atual e anterior.

Tabela 18): Movimentação contas patrimoniais de controle da participação em consórcios públicos

Conta	Descrição	Exercício anterior	Exercício atual	
1.2.2.1.1.01.07	PARTICIPACOES EM CONSORCIOS PUBLICOS	0,00	444.652,34	D
2.1.8.9.1.14.00	CONSÓRCIOS A PAGAR (F)	0,00	0,00	C
	CONSÓRCIOS A PAGAR (I)	0,00	0,00	C

Fonte: Processo TC 03247/2021-7 - Prestação de Contas Anual/2020

As contas contábeis de controle da que registram a execução orçamentária dos recursos repassados ao consórcio também apresentaram movimentações no exercício compatíveis com o contrato de rateio executado.

Em consulta ao balanço patrimonial do **consórcio** em questão (Processo TC 3.287/2021-1) é possível constatar que o patrimônio líquido apurado pelo consórcio em 31/12/2020 foi de **R\$ 9.787.191,24**. O consórcio indica que a participação do **município de Linhares**, naquela ocasião, era de 48,70%. Dessa forma, a conta contábil de participação (1.2.2.1.1.01.07) deveria registrar o montante de R\$ 4.766.350,26, divergente do valor informado no balanço do fundo.

Assim, sugere-se **recomendar** ao atual gestor do **Fundo Municipal de Saúde de Linhares** que avalie junto ao setor contábil, para os próximos exercícios, os registros contábeis patrimoniais e aqueles relativos a execução dos contratos de rateio, com finalidade de aplicar adequadamente a Instrução de Procedimentos Contábeis 10 (IPC 10 – Contabilização de Consórcio Público), fazendo os ajustes necessários em contas de ajustes e detalhando a participação em notas explicativas às demonstrações contábeis.

4. MONITORAMENTO

Em consulta ao sistema de monitoramento deste TCEES **não** foram constatadas ações pertinentes ao exercício em análise.

5. CONCLUSÃO E PROPOSTA DE ENCAMINHAMENTO

A Prestação de Contas Anual, ora avaliada, refletiu a atuação do gestor responsável (eis), no exercício das funções administrativas no **Fundo Municipal de Saúde de Linhares**.

Respeitado o escopo delimitado pela Resolução TC 297/2016, a análise consignada neste Relatório Técnico Contábil teve por base as informações apresentadas nas peças e demonstrativos contábeis encaminhados pelo gestor responsável, nos termos da Instrução Normativa 68/2020.

Sob o aspecto técnico-contábil, opina-se pelo julgamento **regular** da prestação de contas sob a responsabilidade de SAULO RODRIGUES MEIRELLES, no exercício de **2020**, na forma do artigo 84 da Lei Complementar Estadual 621/2012.

Acrescenta-se sugestão de **recomendar** ao atual gestor do **Fundo Municipal de Saúde de Linhares** que avalie junto ao setor contábil, para os próximos exercícios, os registros contábeis patrimoniais e aqueles relativos a execução dos contratos de rateio, com finalidade de aplicar adequadamente a Instrução de Procedimentos Contábeis 10 (IPC 10 – Contabilização de Consórcio Público), fazendo os ajustes necessários em contas de ajustes e detalhando a participação em notas explicativas às demonstrações contábeis).

3 PROPOSTA DE ACÓRDÃO

Ante o exposto, obedecidos todos os trâmites processuais e legais, **subscrevendo, na íntegra, o entendimento técnico e do Ministério Público de Contas**, VOTO no sentido de que o Colegiado aprove a seguinte minuta de Acórdão que submeto à sua consideração.

SEBASTIÃO CARLOS RANNA DE MACEDO

Relator

1. ACÓRDÃO TC-2/2022:

VISTOS, relatados e discutidos os autos, **ACORDAM** os Conselheiros do Tribunal de Contas do Estado do Espírito Santo, reunidos em sessão do Plenário, ante as razões expostas pelo relator, em:

1.1. JULGAR REGULAR a prestação de contas sob a responsabilidade de Saulo Rodrigues Meirelles, no exercício de 2020, na forma do artigo 84 da Lei Complementar Estadual 621/2012.

1.2. RECOMENDAR ao atual gestor do Fundo Municipal de Saúde de Linhares que avalie junto ao setor contábil, para os próximos exercícios, os registros contábeis patrimoniais e aqueles relativos a execução dos contratos de rateio, com finalidade de aplicar adequadamente a Instrução de Procedimentos Contábeis 10 (IPC 10 – Contabilização de Consórcio Público), fazendo os ajustes necessários em contas de ajustes e detalhando a participação em notas explicativas às demonstrações contábeis).

1.3. ARQUIVAR os presentes autos nos termos do artigo 176, §3º, inciso II c/c artigo 330, V do RITCEES, depois de esgotados os prazos processuais.

2. Unânime.

3. Data da Sessão: 27/01/2022 – 2ª Sessão Ordinária do Plenário.

4. Especificação do quórum:

4.1. Conselheiros: Rodrigo Flávio Freire Farias Chamoun (presidente), Sebastião Carlos Ranna de Macedo (relator), Sérgio Aboudib Ferreira Pinto, Domingos Augusto Taufner, Sérgio Manoel Nader Borges, Rodrigo Coelho do Carmo e Luiz Carlos Ciciliotti da Cunha.

CONSELHEIRO RODRIGO FLÁVIO FREIRE FARIAS CHAMOUN

Presidente

CONSELHEIRO SEBASTIÃO CARLOS RANNA DE MACEDO

Relator

CONSELHEIRO SÉRGIO ABOUDIB FERREIRA PINTO

CONSELHEIRO DOMINGOS AUGUSTO TAUFNER

CONSELHEIRO SÉRGIO MANOEL NADER BORGES

CONSELHEIRO RODRIGO COELHO DO CARMO

CONSELHEIRO LUIZ CARLOS CICILIOTTI DA CUNHA

Fui presente:

PROCURADOR DE CONTAS LUIS HENRIQUE ANÁSTÁCIO DA SILVA

Procurador-geral

ODILSON SOUZA BARBOSA JUNIOR

Secretário-geral das Sessões