



## Decisão 00656/2023-2 - 1ª Câmara

**Processo:** 05087/2020-1

**Classificação:** Atos Sujeitos a Registro - Aposentadoria

**UG:** IPAMV - Instituto de Previdência e Assistência Dos Servidores do Município de Vitória

**Relator:** Márcia Jaccoud Freitas

**Interessado:** MARIA DA PENHA MARTINS PENNA BERGAMI

### **ATOS SUJEITOS A REGISTRO – APOSENTADORIA – REGISTRO – RECOMENDAÇÃO – DETERMINAÇÃO – ARQUIVAMENTO.**

Cumpridos os requisitos legais e constitucionais para a concessão da aposentadoria, o ato administrativo respectivo deve ser registrado pela Corte de Contas.

### **A RELATORA EXMA. SRA. CONSELHEIRA SUBSTITUTA MÁRCIA JACCOUD FREITAS:**

Trata-se de concessão inicial de **APOSENTADORIA VOLUNTÁRIA MODALIDADE ESPECIAL MAGISTÉRIO**, com proventos **integrais**, por meio da **PORTARIA Nº 298/2020**, a contar de **01/09/2020**, fundamentada no **Art. 6º, incisos I, II, III e IV, Art. 7º da Emenda Constitucional nº 41/2003 e § 5º do Art. 40 da Constituição Federal.**

Da análise dos autos constata-se que a servidora aposentou-se no cargo de **PROFESSOR DE EDUCAÇÃO BÁSICA – PEB I, Classe V, Referência “15”**, da

Secretaria Municipal de Educação da Prefeitura de Vitória. Contava com 50 anos de idade na data do pleito e computados 25 anos e 02 meses de tempo de contribuição. Preenche, então, todos os requisitos exigidos pelo art. 6º da Emenda Constitucional n.º 41/03 c/c art. 40, § 5º, da CF/88: idade mínima de 50 anos, tempo mínimo de 25 anos de contribuição, 20 anos de efetivo exercício no serviço público, 10 anos na carreira e 05 anos de efetivo exercício no cargo em que se deu a aposentadoria.

Os **proventos integrais** foram fixados em **R\$ 5.713,63**.

Dessa forma, por meio da **Instrução Técnica Conclusiva nº 03531/2022-7**, a área técnica sugere o registro do ato.

O **Ministério Público de Contas**, por meio do **Parecer nº 00139/2023-5**, de lavra do Senhor Procurador Luciano Vieira, em divergência com o posicionamento da área técnica, pugnou pela denegação do registro; alegando, em suma, a insuficiente fundamentação do ato de concessão de aposentadoria e da fixação dos proventos.

### **É o relatório.**

Considera a área técnica que o ato concessório de aposentadoria está apto a ser registrado por este Tribunal. Já o representante do Ministério Público de Contas, Procurador Luciano Vieira, discordando da área técnica, requer a denegação do registro.

Segundo o Douto Representante do Parquet de Contas:

*“...que o princípio da motivação impõe à Administração Pública a obrigatoriedade de fundamentar o ato praticado, bem como o dever de indicação dos pressupostos de fato e de direito que determinaram a sua decisão, nos termos do art. 32, caput, da Constituição Estadual e art. 2º, parágrafo único, inciso VII, da Lei n. 9.784/1999, há óbice ao registro do ato, pois:*

*a) omitem-se dispositivos constitucionais que regulamentam a concessão da aposentadoria e a revisão dos proventos, notadamente quanto à adoção de normas anteriores à data de entrada em vigor da Emenda Constitucional EC n. 103, de 12 de novembro de 2019, não restando demonstrado o cumprimento do princípio tempus regit actum;*

*b) a legalidade da fixação dos proventos não está plenamente evidenciada em razão da ausência e/ou parcial informação na planilha de fixação do fundamento legal que demonstre o valor de parcela que compõe o respectivo cálculo;*

*c) não foi indicada na planilha de proventos a página dos autos onde consta o suporte documental da ocorrência dos pressupostos fáticos e jurídicos para a incorporação para a incorporação de parcela componente da remuneração do servidor no percentual informado e nem houve a compilação destas informações conforme anexo 7 da IN TC n. 31/2014.*

Considerando os apontamentos feitos no Parecer do Ministério Público de Contas, observa-se que, basicamente, a divergência de posicionamento cinge-se à alegação de insuficiência de fundamentação do ato de aposentadoria e também da fixação dos proventos da servidora, cujo assunto, vale lembrar, está pautado na IN/TC 31/2014, alterada pela IN/TC 62/2020.

A referida Instrução Normativa indica os documentos necessários para o registro, dentre os quais o assentamento funcional do servidor (art. 15, §1º, VII). Além disso, estabelece que o protocolo deverá conter o original do ato concessório, constando os dispositivos legais da aposentadoria e o amparo legal da fixação dos proventos.

No primeiro caso, a respeito da omissão de citação a dispositivos constitucionais que regulamentam a concessão da aposentadoria e a fixação dos proventos, observa-se que a análise técnica entendeu pela suficiência do ato.

Compulsando os autos, vê-se que no registro/histórico funcional da servidora (fls. 02/12 - evento 10), estão inseridos todo o enquadramento legal, a especificação de cada parcela (denominação), o período aquisitivo e a devida fundamentação legal.

De fato, analisando o Ato Concessor do Benefício (**PORTARIA Nº 298/2020**) emitida pelo IPAMV - Instituto de Previdência e Assistência dos Servidores do Município de Vitória (fl.01 - evento 12), vê-se que está devidamente fundamentada no Art. 6º, incisos I, II, III e IV, Art. 7º da Emenda Constitucional nº 41/2003 e § 5º do Art. 40 da Constituição Federal.

Assim, entendo que a ausência de menção aos dispositivos apontados pelo Representante do Ministério Público de Contas não constitui impedimento para o

registro do ato neste Tribunal, sem prejuízo de sua retificação pela Origem, para abarcar o apontamento do *Parquet* de Contas.

Não se vislumbra, portanto, como tal ausência possa configurar uma ilegalidade, especialmente levando em consideração o princípio do **formalismo moderado**, consubstanciado no art. 52, da Lei Orgânica deste TCEES.

A propósito, o mesmo entendimento, consubstanciado no princípio mencionado, deve ser aplicado à questão da possível insuficiência de fundamentação na fixação de proventos.

Segundo o MPC, *“a legalidade da fixação dos proventos não está plenamente evidenciada em razão da ausência e/ou parcial informação na planilha de fixação do fundamento legal que demonstre o valor de parcela que compõe o respectivo cálculo”; “ não foi indicada na planilha de proventos a página dos autos onde consta o suporte documental da ocorrência dos pressupostos fáticos e jurídicos para a incorporação para a incorporação de parcela componente da remuneração do servidor no percentual informado e nem houve a compilação destas informações conforme anexo 7 da IN TC n. 31/2014”.*

Com a devida vênia, inobstante às colocações feitas pelo *Parquet* de Contas, percebe-se, após a conferência do caderno processual, **que há elementos nos autos que demonstram a regularidade dessa concessão.**

Nesse sentido, o Demonstrativo da Fixação de Proventos acostado aos autos (fl. 01 – evento 9), contém a especificação de cada parcela (denominação) componente dos proventos da aposentadoria, a base de cálculo, o valor e a fundamentação legal, os quais estão constituídos pelo “Vencimento” e pela parcela “Adicional (25%)”, nos termos do art. 119 da Lei Municipal 2.994/82.

Conforme exposto na **Instrução Técnica Conclusiva nº 03531/2022-7**, o vencimento base fixado nos proventos está em consonância com a última remuneração na atividade, conforme discriminado nos autos à fl.01 - evento 7.

Quanto à Gratificação Adicional, a referida ITC verificou que a servidora faz jus aos 25% explicitados nos proventos, estando em conformidade com a legislação pertinente.

Segundo a área técnica, “o vencimento básico fixado nos proventos está em consonância com o que foi discriminado na documentação, à fl. 1 do evento 7, referente à última remuneração na atividade”. “Quanto ao adicional por tempo de serviço (ATS), faz jus aos 25% explicitados nos proventos que se entende satisfazer plenamente o preceito legal.

Acrescente-se que o Demonstrativo da Fixação de Proventos contendo o cálculo elaborado pelo órgão de origem, supracitado, contém as referidas informações conforme se constata à fl. 01 – evento 9.

E por fim, constatando a inexistência de pendências, a análise técnica foi contundente ao apontar a regularidade do feito, sugerindo o registro da aposentadoria.

Vale ressaltar que em casos semelhantes - quando as irregularidades limitam-se à insuficiência de fundamentação, tanto do ato concessório, quanto da fixação dos proventos, geralmente, o ilustre Procurador do Ministério Público de Contas, Dr. Luciano Vieira, creio eu, considerando o princípio do **formalismo moderado**, costuma opinar pelo registro do ato e expedição de recomendações aos respectivos institutos de previdência.

Nesse sentido, a título de exemplo, podemos citar os Processos TC nº 03152/2019-3; nº 04806/2019-4 e nº 01540/2019-8. Neste último, por meio do **Parecer nº 00160/2022-7**, assim concluiu o *Parquet*:

## **“2 – CONCLUSÃO**

*Posto isso, oficia o Ministério Público de Contas:*

**2.1 – com fulcro no art. 71, inciso III, da CF c/c art. 117, inciso I, da LC n. 621/2012, que seja concedida autorização para registro do ato; e**

**2.2** – nos termos do art. 1º, inciso XXXVI, da LC n. 621/2012, sejam expedidas as seguintes recomendações ao Instituto de Previdência:

a) que retifique o ato para fazer constar todos os dispositivos constitucionais e legais que fundamentam a forma de revisão dos respectivos proventos, consoante exposto nesta manifestação;

b) que na instrução dos futuros protocolos eletrônicos relativos a atos de aposentadoria, observe rigorosamente o disposto no art. 15 da IN TC n. 31/2014, notadamente quanto à necessidade de efetuar a indicação na planilha de fixação dos proventos do suporte legal de cada rubrica da remuneração do servidor, inclusive do “subsídio/vencimento”, devendo-se relacionar o histórico de alterações legislativas do respectivo valor; e

c) que faça constar na planilha de fixação, no campo informações complementares, conforme Anexo n. 7 da IN TC n. 31/2014, os pressupostos fáticos e jurídicos constitutivos de cada rubrica que compõe os proventos, comprovando-se a regularidade do percentual/valor adotado.”

Vê-se, portanto, que não há impedimento para o registro do ato concessório em face dessas irregularidades, bastando que sejam adotadas as recomendações supracitadas.

Ante o exposto, acompanhando a área técnica e divergindo do Ministério Público de Contas, mas com inclusão das recomendações propostas no Parecer nº 00160/2022-7, não sendo necessário o retorno dos autos a este Tribunal após atendimento das recomendações, proponho **VOTO** no sentido de que o Colegiado aprove a minuta de deliberação que submeto à apreciação.

**MÁRCIA JACCOUD FREITAS**  
Conselheira Substituta

**1. DECISÃO TC- 656/2023-2**

**VISTOS**, relatados e discutidos, estes autos **DECIDEM** os Conselheiros do Tribunal de Contas do Estado do Espírito Santo, reunidos na sessão da 1ª Câmara, ante as razões expostas pela relatora, em:

**1.1. REGISTRAR a PORTARIA Nº 298/2020**, que concede aposentadoria à Sra. **MARIA DA PENHA MARTINS PENNA BERGAMI**, a contar de **01/09/2020**, com proventos fixados em **R\$ 5.713,63**;

**1.2. RECOMENDAR ao IPAMV: a)** que retifique o ato para fazer constar todos os dispositivos constitucionais e legais que fundamentam a forma de fixação e revisão dos respectivos proventos, consoante exposto no Parecer Ministerial nº 00160/2022-7 e nesta Decisão, não sendo necessário o retorno dos autos a este Tribunal; **b)** que na instrução dos futuros protocolos eletrônicos relativos a atos de aposentadoria, observe rigorosamente o disposto no art. 15 da IN TC n. 31/2014, notadamente quanto à necessidade de efetuar a indicação na planilha de fixação dos proventos do suporte legal de cada rubrica da remuneração do servidor, inclusive do “subsídio/vencimento”, devendo-se relacionar o histórico de alterações legislativas do respectivo valor; e **c)** que faça constar na planilha de fixação, no campo informações complementares, conforme Anexo n. 7 da IN TC n. 31/2014, os pressupostos fáticos e jurídicos constitutivos de cada rubrica que compõe os proventos, comprovando-se a regularidade do percentual/valor adotado;

**1.3. DETERMINAR ao IPAMV** que instrua o processo da interessada com cópia da respectiva decisão de registro.

**1.4. ARQUIVAR** os autos, após o trânsito em julgado.

**2. Unânime.**

**3. Data da Sessão: 10/03/2023– 7ª Sessão Ordinária da 1ª Câmara.**

**4. Especificação do quórum:**

**4.1.** Conselheiros: Sérgio Aboudib Ferreira Pinto (no exercício da Presidência) e Rodrigo Coelho do Carmo.

**4.2.** Conselheiro Substituto: Márcia Jaccoud Freitas (em substituição).

**5.** Procurador de contas em substituição ao procurador-geral Heron Carlos Gomes de Oliveira.

**CONSELHEIRO SÉRGIO ABOUDIB FERREIRA PINTO**

( no exercício da Presidência)